



Katowice, dnia 10.02.2016 r.

WD-U.6015.Z-4.2016.DFAM. 2094 .16

Urząd Miasta i Gminy  
w Żarkach

2016-02-17

MOS/2016

WPLYNEŁO

p. J. Zaworski

Urząd Miasta i Gminy Żarki  
ul. Kościuszki 15/17  
42-310 Żarki

Dotyczy: planowanej przebudowy drogi wojewódzkiej nr 793

W związku z trwającą procedurą projektową dla planowanej przebudowy drogi wojewódzkiej nr 793 poniżej przedstawiam stanowisko tut. Zarządu w zakresie najczęściej poruszanych aspektów dotyczących terenów przyległych do drogi:

1. Przez zjazd należy rozumieć część drogi na połączeniu z drogą nie będącą drogą publiczną lub na połączeniu drogi z dojazdem do nieruchomości przy drodze, zgodnie z par. 77 - 79 Rozporządzenia z dnia 2 marca 1999 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać drogi publiczne i ich usytuowanie (D. U. 1999 nr 43 poz. 430);

2. Zgodnie z art. 29 ust.1 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. 2015poz. 460 tekst jednolity ze zm.) budowa lub przebudowa zjazdu należy do właściciela lub użytkownika nieruchomości przyległej do drogi, po uzyskaniu w drodze administracyjnej, zezwolenia zarządcy drogi na lokalizację zjazdu bądź jego przebudowę;

Zarząd Dróg Wojewódzkich w Katowicach, realizując przebudowę drogi wojewódzkiej nie posiada umocowania prawnego do finansowania budowy nowych zjazdów.

Właściciel nieruchomości jest zobowiązany ponieść koszty zajęcia pasa drogowego oraz pokryć koszty związane z budową zjazdu.

3. Zjazdy dotychczas istniejące, zgodnie z art. 29 ust. 2 w/w ustawy, zostaną ujęte w opracowywanej dokumentacji i w trakcie realizacji zadania zostaną przebudowane, w granicach pasa drogowego, staraniem i na koszt Zarządcy drogi.

Zaznacza się że zgodnie ze stanowiskiem Ministerstwa Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej zawartym w odpowiedzi, z dnia 2 kwietnia 2012r, na interpelacje nr 2574 (stanowiącym załącznik do n/n pisma) w rozumieniu ww ustawy o drogach publicznych za zjazd wybudowany legalnie może być uznany nie każdy dojazd urządzony przez właściciela czy użytkownika nieruchomości przyległej do drogi publicznej, ale tylko ten, który został wykonany przez Zarządcę drogi lub za jego zgodą – przy uwzględnieniu zapisów art. 29 ust. 1 ww ustawy o drogach. Tym samym nie mogą zostać przebudowane przez zarządcę drogi w ramach planowanej przebudowy drogi zjazdu, które stanowiły samowolny obiekt. Taki nielegalny dojazd stanowi wyłącznie miejsce, w którym odbywa się nieformalny przejazd w pasie drogowym do nieruchomości przyległej do drogi. Takich nieformalnych zjazdów zgodnie z art. 29 ww ustawy nie można traktować jako zjazdów. Zarządca drogi zobowiązany jest bowiem do przebudowy zjazdu jedynie w przypadku określonym w art. 29 ust. 2 ww ustawy, dotyczy to zjazdów dotychczas istniejących.

Zarząd Dróg Wojewódzkich w Katowicach posiada materiały filmowe przedstawiające zagospodarowanie pasa drogowego (w tym istniejące zjazdy) w latach ubiegłych.

Równocześnie informujemy że mogą nastąpić sytuacje, w których przyjęcie preferowanego względami bezpieczeństwa rozwiązania geometrycznego może spowodować konieczność wyeliminowania bezpośredniego zjazdu z drogi wojewódzkiej i wykonanie dojazdu pośredniego, np. poprzez zastosowanie „sięgacza”, bądź też będzie determinował konieczność zmiany lokalizacji lub ograniczenia ilości zjazdów, w przypadku kiedy na jedną nieruchomości występuje więcej niż jeden zjazd.

Należy również zaznaczyć iż parametry istniejących zjazdów zostaną doprowadzone do parametrów normatywnych określonych zapisami w/w rozporządzenia Ministra Transportu i Gospodarki Morskiej, co może powodować konieczność zawężenia szerokości jezdni zjazdów, do projektowanej szerokości jezdni drogi wojewódzkiej.

4. Po zakończeniu realizacji inwestycji, przebudowany odcinek drogi wojewódzkiej zostanie objęty co najmniej 5–cio letnim okresem trwałości, wobec czego radykalnie ograniczona będzie możliwość ingerencji w zrealizowaną infrastrukturę drogową i rozbiórka zrealizowanych obiektów budowlanych w tymże okresie. Wobec powyższego pożądanym jest aby budowa nowych zjazdów nastąpiła przed przystąpieniem do przebudowy drogi (jeżeli jest determinowane planami inwestycyjnymi właściciela nieruchomości) bądź w ostateczności w trakcie realizacji zadania przebudowy drogi wojewódzkiej. W obu przypadkach zgodnie z przywołanym art. 29 ust. 1 ustawy o drogach publicznych budowa zjazdu musi zostać sfinansowana przez właściciela nieruchomości na która będzie budowany zjazd.

5. W celu budowy nowego zjazdu z drogi wojewódzkiej lub przebudowy istniejącego koniecznym jest:

- 1) wystąpienie do Zarządcy drogi z wnioskiem o uzyskanie zezwolenia na lokalizację nowego zjazdu / przebudowę istniejącego – wzór wniosku wraz z określonymi załącznikami niezbędnymi do jego rozpoznania, znajduje się do pobrania na stronie internetowej tut. Zarządu [www.zdw.katowice.pl](http://www.zdw.katowice.pl), w zakładce BIP - Zezwolenia i druki - Zezwolenia, *Wniosek o uzgodnienie lokalizacji zjazdu z drogi wojewódzkiej.*  
Ze względu na planowaną przebudowę drogi, przed wydaniem decyzji zezwalającej na lokalizację nowego zjazdu, może nastąpić konieczność uzgodnienia przez wnioskodawcę z biurem projektowym, które opracowuje dokumentację projektowa dla planowanej przebudowy drogi, wnioskowanej lokalizacji;
- 2) po uzyskaniu decyzji administracyjnej zezwalającej na lokalizację/przebudowę zjazdu, właściciel nieruchomości jest zobowiązany do uzgodnienia z Zarządem Dróg Wojewódzkich w Katowicach projektu zjazdu;
- 3) po uzgodnieniu projektu zjazdu, właściciel nieruchomości winien dokonać skutecznego zgłoszenia robót budowlanych, zgodnie z ustawą z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane, na budowę nowego zjazdu z drogi wojewódzkiej, bądź uzyskać prawomocną decyzję pozwolenia na budowę. Poprzez skuteczne zgłoszenie ww. robót należy rozumieć, kserokopię dokumentu potwierdzającego dokonanie zgłoszenia budowy zjazdu właściwemu organowi administracji architektoniczno-budowlanej (dla dróg wojewódzkich organem właściwym jest Wojewoda) wraz z pisemną informacją ww. organu o braku sprzeciwu w zakresie dokonanego zgłoszenia. Ww. dokument będzie wymagany przy wniosku na zajęcie pasa drogowego.

4) po dopełnieniu powyższego, wystąpienia właściciela nieruchomości z odrębnym wnioskiem na zajęcia pasa drogowego drogi wojewódzkiej, w celu budowy/przebudowy zjazdu w myśl art. 40 ust. 2 pkt. 1 ustawy o drogach publicznych.

6. System odwodnienia drogi wojewódzkiej (rów otwarty lub sieć drogowej kanalizacji deszczowej) stanowi integralną część pasa drogowego i służy wyłącznie odwodnieniu drogi. Tym samym zwracamy się o podjęcie działań zmierzających do wyeliminowania ewentualnie występujących miejsc zrzutów wód z terenów prywatnych do rowów przydrożnych, oraz wyeliminowania przyłączy odprowadzających wody do drogowej kanalizacji deszczowej. Wszystkie nielegalne i niezgodne z prawem podłączenia bądź to do rowu bądź do drogowej kanalizacji deszczowej zostaną w trakcie realizacji przebudowy drogi zlikwidowane. Aby ich odcięcie w trakcie robót drogowych nie spowodowało niekorzystnych następstw na terenach przyległych do drogi wnioskujemy się o podjęcie przez Gminę działań wyprzedzających jak wyżej.

7. Informujemy wcześniej uzyskane zezwolenia wodnoprawne na odprowadzenie wód do rowów przydrożnych lub drogowej kanalizacji deszczowej, których kserokopię wraz z kopią operatu wodnoprawnego należy dostarczyć do Zarządu Dróg Wojewódzkich w Katowicach, będą respektowane.

Reasumując, mając na względzie sprawne przeprowadzenie postępowania zmierzającego do przygotowania dokumentacji projektowanej oraz procesu budowlanego dla planowanej przebudowy drogi, zwracamy się do Państwa z prośbą o redystrybucję wyżej zawartych informacji poprzez ich udostępnienie w zwyczajowo wykorzystywanych przez Państwa kanałach komunikacji z mieszkańcami gminy.

**Z-CIA DYREKTORA**  
**ds. zarządzania drogami i mostami**

*mgr inż. Jerzy Machowski*

**ZARZĄD DRÓG WOJEWÓDZKICH**  
**W KATOWICACH**

40-609 KATOWICE, ul. Lechicka 24  
NIP 954-22-95-953 REGON 276303005  
TEL. +32/ 78 19 211 FAX +32/ 78 19 200

-1-

**Załącznik:**

1. Treść odpowiedzi sekretarza stanu  
w Ministerstwie Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej  
– z upoważnienia ministra – na interpelację nr 2574

**Otrzymują:**

1. Adresat
2. WD-U.6015.Z w/m a/a

**Do wiadomości:**

1. WI KP w/m a/a – kserokopia

Odpowiedź sekretarza stanu w Ministerstwie Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej - z upoważnienia ministra - na interpelację nr 2574

### **w sprawie praktyki budowy zjazdów z dróg publicznych na nieruchomości bezpośrednio przylegające do jezdni**

Szanowna Pani Marszałek! Odpowiadając na interpelację posłów Lucjana Marka Pietrzczyka i Zbigniewa Pacelta (pismo znak: SPS-023-2574/12 z dnia 8 marca 2012 r.) w sprawie budowy zjazdów z dróg publicznych, uprzejmie wyjaśniam, iż zgodnie z ogólną zasadą określoną w art. 29 ust. 1 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. Nr 19, poz. 115 z późn. zm.) budowa lub przebudowa zjazdu należy do właściciela lub użytkownika nieruchomości przyległych do drogi, po uzyskaniu, w drodze decyzji administracyjnej, zezwolenia zarządcy drogi na lokalizację zjazdu lub przebudowę zjazdu. Wówczas w zezwoleniu na lokalizację zjazdu określa się miejsce lokalizacji zjazdu i jego parametry techniczne, a w zezwoleniu na przebudowę zjazdu - jego parametry techniczne, a także zamieszcza się, w przypadku obu zezwoleń, pouczenie o obowiązku:

1) uzyskania przed rozpoczęciem prac budowlanych pozwolenia na budowę, a w przypadku przebudowy zjazdu dokonania zgłoszenia budowy albo wykonania robót budowlanych oraz uzyskania zezwolenia zarządcy drogi na prowadzenie robót w pasie drogowym;

2) uzgodnienia z zarządcą drogi, przed uzyskaniem pozwolenia na budowę, projektu budowlanego zjazdu.

Zjazd wybudowany zgodnie z ww. przepisami uznaje się za wybudowany legalnie.

Biorąc pod uwagę powyższe należy stwierdzić, iż w rozumieniu ww. ustawy o drogach publicznych za zjazd wybudowany legalnie może być uznany nie każdy dojazd urządzony przez właściciela czy użytkownika nieruchomości przyległych do drogi publicznej, ale tylko ten, który został wykonany przez zarządcę drogi lub za jego zgodą. Legalne zjazdy z dróg krajowych figurują w ewidencji zjazdów (Bank Danych Drogowych) prowadzonych przez rejony Generalnej Dyrekcji Dróg Krajowych i Autostrad (GDDKiA). Tym samym nie mogą zostać przebudowane przez zarządcę drogi w ramach prac prowadzonych na drodze zjazdu, które stanowiły samowolny obiekt. Taki nielegalny dojazd stanowi wyłącznie miejsce, w którym odbywa się nieformalny przejazd w pasie drogowym do nieruchomości przyległych do drogi. Takich nieurządzonych, nieformalnych zjazdów zgodnie z art. 29 ww. ustawy nie można traktować jako zjazdy. Zarządca bowiem będzie zobowiązany do przebudowy zjazdu jedynie w przypadku określonym w art. 29 ust. 2 ww. ustawy, tj. w przypadku budowy lub przebudowy drogi. Dotyczyć to jednak będzie zjazdów dotychczas istniejących wybudowanych legalnie.

W przypadku przebudowy zjazdu przez zarządcę drogi, tzn. w ramach budowy lub przebudowy drogi, całość inwestycji będzie jednym zamierzeniem budowlanym obejmującym budowę lub przebudowę drogi wraz z przebudową lub budową zjazdu. Wówczas zgodnie z art. 33 ust. 1 ustawy Prawo budowlane zjazd będzie budowany w ramach całego zamierzenia budowlanego po uzyskaniu pozwolenia na budowę. Ponadto należy zauważyć, iż uzyskanie pozwolenia na budowę będzie dotyczyło nie tylko ww. budowy drogi, ale również tych wszystkich przedsięwzięć, które wymagają przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko, oraz przedsięwzięć wymagających przeprowadzenia oceny oddziaływania na obszar Natura 2000, zgodnie z art. 59 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu

informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko. Zatem zjazdy (położone w granicach pasa drogowego) oraz infrastruktura (m.in. energetyczna, melioracyjna, telekomunikacyjna, wodociągowa) jako nierozzerwalnie związane z realizowanym zamierzeniem budowlanym stanowią część jednego zamierzenia, jakim jest budowa drogi. W takiej sytuacji wydawanie więcej niż jednego pozwolenia, czyli etapowanie budowy takiego zamierzenia, jest nieuzasadnione. Zatem zgodnie z zasadą sformułowaną przez ustawodawcę w art. 33 Prawa budowlanego, jeżeli dane zamierzenie budowlane stanowi jedną inwestycję, to powinna być wydana jedna decyzja o pozwoleniu na budowę przez jeden organ. Zasada ta będzie również dotyczyła realizacji inwestycji drogowej polegającej na budowie drogi publicznej na podstawie ustawy z dnia 10 kwietnia 2003 r. o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych (Dz. U z 2008 r. Nr 193, poz. 1194, z późn. zm.). Wówczas w ramach budowy drogi całość inwestycji będzie jednym zamierzeniem budowlanym obejmującym budowę drogi wraz z przebudową lub budową zjazdu.

Natomiast jeżeli budowa zjazdu przez właściciela lub użytkownika wieczystego będzie polegała na utwardzeniu powierzchni gruntu na danej działce budowlanej, to zgodnie z art. 29 ust. 2 pkt 5 ustawy Prawo budowlane, w mojej opinii, wykonywanie takich robót budowlanych nie będzie wymagało pozwolenia na budowę.

Jeśli chodzi o kwestie odmowy lokalizacji zjazdu z drogi publicznej to pragnę wyjaśnić, iż zgodnie z art. 29 ust. 4 ww. ustawy o drogach publicznych ze względu na wymogi wynikające z warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać drogi publiczne, zarządca drogi może odmówić wydania zezwolenia na lokalizację zjazdu lub jego przebudowę albo wydać zezwolenie na lokalizację zjazdu na czas określony. Natomiast zawarte w umowie o budowę lub przebudowę drogi zapisy dotyczące gwarancji nie powinny stanowić podstawy odmowy.

Natomiast odnosząc się do definicji zjazdu, to uprzejmie wyjaśniam, iż została ona wprowadzona ustawą z dnia 14 listopada 2003 r. o zmianie powołanej ustawy o drogach publicznych oraz o zmianie niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 200, poz. 1953), która weszła w życie z dniem 9 grudnia 2003 r. Wynika z niej, że zjazd to połączenie drogi publicznej z nieruchomością położoną przy drodze, stanowiące bezpośrednie miejsce dostępu do drogi publicznej w rozumieniu przepisów o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (art. 4 pkt 8 ustawy o drogach publicznych). Zjazd jest zatem miejscem dostępu do drogi publicznej niestanowiącym jednak jej części. Definicję zjazdu zawiera również rozporządzenie ministra transportu i gospodarki morskiej z dnia 2 marca 1999 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać drogi publiczne i ich usytuowanie (Dz. U. Nr 43, poz. 430, ze zm.), które w § 3 pkt 12 stanowi, iż jest to część drogi na połączeniu z drogą niebędącą drogą publiczną lub na połączeniu drogi z dojazdem do nieruchomości przy drodze, zjazd nie jest skrzyżowaniem. A zatem z definicji "zjazdu" zawartej w ustawie o drogach publicznych wynika, że zjazd nie jest częścią drogi, tak jak to określa ww. rozporządzenie z dnia 2 marca 1999 r., lecz jest to jedynie miejsce dostępu do drogi publicznej. Pojęcie "zjazdu" zawarte w słowniczku tego rozporządzenia utraciło moc wiążącą w związku z inną definicją zjazdu w akcie wyższego rzędu, jakim jest ustawa o drogach publicznych.

Z poważaniem Sekretarz stanu Tadeusz Jarmuziewicz

Warszawa, dnia 2 kwietnia 2012 r.